

# Aanvullend rapport deputaten

## heroriëntatie ondersteuning classes en kerken



### **Generale Synode van de Gereformeerde Kerken Meppel 2017**

Het auteursrecht van deze tekst berust hetzij bij de auteur, hetzij bij de Gereformeerde Kerken in Nederland. Voor alle zaken het auteursrecht betreffend kan contact opgenomen worden met het deputaatschap administratieve ondersteuning via: [dao@gkv.nl](mailto:dao@gkv.nl).

Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in wat voor vorm of op wat voor manier dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de rechthebbende, behoudens de uitzonderingen bij de wet gesteld.

## Inhoudsopgave

	<b>Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>1</b>	<b>Budget</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Aftreden en benoeming</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Besluitvoorstel</b>	<b>4</b>
<b>4</b>	<b>Generale Regeling</b>	<b>5</b>

In aanvulling op het eerder ingediende beleidsrapport (d.d. 29 oktober 2016) presenteren deputaten SHOCK hierbij een voorstel voor een generale regeling inzake de ondersteuning van classes.

Ook dienen we de synode met een mogelijke besluittekst.  
Verder zijn nog enkele zakelijke gegevens toegevoegd.

Inmiddels is het rapport van deputaten ASMP verschenen.  
De voorstellen die zij doen komen niet geheel overeen met de voorstellen van deputaten SHOCK.  
We verzoeken de generale synode om beide rapporten daarom in samenhang te behandelen, zodat heldere keuzes kunnen worden gemaakt.

Ook verzoeken we de generale synode om de besluitvorming over het systeem van ondersteuning vooraan op haar agenda te plaatsen, zodat tijdens de synode nadere voorstellen over de reeds ingediende ondersteuningsverzoeken kunnen worden uitgewerkt, aan de hand van de dan inmiddels gekozen systematiek.

## 1 Budget

De generale synode van Ede 2014 besloot het deputaatschap een budget toe te kennen van € 5.000 in 2015, € 3.500 in 2016 en € 1.500 in 2017 (in totaal € 10.000).

De reis- en vergaderkosten bedragen vanaf de start t/m november 2016 € 2.481,11.

Deputaten financiën & beheer factureerden voor cijferanalyse: € 315,00.

Het Steunpunt KerkenWerk factureerde voor risico-analyse: € 166,50.

De totale kosten t/m november 2016 bedragen daarmee € 2.962,61.

In de laatste fase kunnen daaraan nog enkele declaraties worden toegevoegd, maar naar verwachting komen we ook dan niet boven de € 4.000 (voor de gehele periode).

We gaan ervan uit dat er geen nieuwe studieopdracht komt, zodat er voor de volgende periode geen budget hoeft te worden gevraagd.

Wel zal er uiteraard budget nodig zijn voor de daadwerkelijke ondersteuning. We onderscheiden daartoe twee onderdelen:

- a. de voorstellen inzake actueel lopende steunverlening, zoals die met name vanuit ASMP ter besluitvorming aan de synode zullen worden aangeboden. We verwachten dat deze in totaal rond de € 150.000 per jaar zullen bedragen;
- b. budget voor het nieuwe deputaatschap ondersteuning classes (DOC) om te kunnen acteren op steunverzoeken die in de periode tot aan de volgende generale synode kunnen worden ingediend. We begroten hiervoor een bedrag van maximaal € 100.000 per jaar.

De besluitvorming over onderdeel a zal afzonderlijk moeten plaatsvinden, op grond van geconcretiseerde voorstellen (zie hieronder, voorgesteld Besluit 3); een besluit inzake onderdeel b kan worden meegenomen in uw algemene besluitvorming rond de voorstellen van SHOCK. Zie daartoe in het navolgende voorstel Besluit 4.

## 2 Aftreden en benoeming

Een studiedeputaatschap kan aftreden als de studie is voltooid. Alle vier deputaten zijn in 2014 benoemd, en treden af in 2017.

Enkele deputaten uit GSK en SHOCK zijn bereid hun ervaring in te zetten voor het nieuwe deputaatschap OC. Separaat ontvangt u hierover een voorstel.

**Materiaal:**

1. rapport deputaten SHOCK d.d. 29-10-2016
2. aanvullend rapport deputaten SHOCK d.d. 30-11-2016

**Besluit 1:**

- a. in overeenstemming met art. G82.2 KO steun te verlenen aan classes die bovengemiddelde financiële lasten hebben bij de uitvoering van hun kerkelijke taak;
- b. hiertoe een deputaatschap ondersteuning classes in te stellen;
- c. geen nieuwe deputaten ASMP en GSK te benoemen;
- d. de regelingen ASMP en GSK niet langer van toepassing te verklaren.

**Gronden:**

1. deputaten hebben met hun voorstel tot een alles omvattende ondersteuningsregeling voldaan aan de opdracht van de GS 2014 om de regelingen ASMP en GSK beter op elkaar af te stemmen of samen te voegen;
2. de generale synode hoeft alleen classes te ondersteunen, geen afzonderlijke kerken. Elke classis kan in eigen ressort afwegen welke kerk of welk project haar ondersteuning verdient en in welke mate dat nodig is;
3. elke classis is zelf verantwoordelijk voor het bijeenbrengen van de middelen voor ondersteuning die zij wil verlenen. De ondersteuning door de generale synode is slechts een aanvullende voorziening.

**Besluit 2:**

een Generale Regeling ondersteuning classes vast te stellen.

(Tekst: zie hoofdstuk 4)

**Besluit 3:**

de bij deze generale synode ingediende steunverzoeken per geval te beoordelen, waar mogelijk in overeenstemming met de nieuw vastgestelde regeling, maar zo nodig in afwijking daarvan.

**Gronden:**

1. ter wille van de rechtszekerheid moet de synode rekening houden met verwachtingen die zijn gewekt door de regelingen die tot op heden geldig waren;
2. een algemene overgangsregeling heeft geen toegevoegde waarde, nu het slechts een beperkt aantal gevallen betreft, die alle bij deze synode bekend zijn;
3. omdat er tot op heden geen deputaten DOC zijn benoemd, konden dezen geen voorbereidend werk verrichten voor de besluitvorming in deze synode.

**Besluit 4:**

deputaten voor nieuwe steunverleningen in de jaren 2018-2020 een machtiging te verlenen tot maximaal € 100.000 per jaar.

### GENERALE REGELING ONDERSTEUNING CLASSES

Behorende bij art. G82.2 KO

#### Artikel 1 **Verantwoordelijkheden**

1. Elke kerk draagt de primaire verantwoordelijkheid voor de eigen financiële instandhouding.
2. Een kerk kan de classis vragen om steun en advies.
3. Bij nieuwe initiatieven voor de verkondiging van het evangelie in kerk en wereld ligt de primaire verantwoordelijkheid bij de kerk waarvan het initiatief uitgaat, of bij de classiskerken gezamenlijk.
4. Wanneer de financiële draagkracht van een classis te kort schiet, kan zij ondersteuning vragen van de generale synode.

#### Artikel 2 **Deputaten**

1. De generale synode benoemt deputaten voor de ondersteuning van classes (DOC).
2. Het deputaatschap heeft de volgende taken:
  - a. het geven van advies aan classes omtrent bijzondere mogelijkheden tot verspreiding van het evangelie in kerk en wereld;
  - b. het geven van advies aan classes, waarbinnen sprake is van bijzondere moeiten om het kerkelijk leven financieel in stand te houden;
  - c. het beslissen op door classes ingediende aanvragen om financiële ondersteuning in situaties als bedoeld sub a en b.
3. De adviezen van deputaten DOC kunnen zowel financieel als inhoudelijk van aard zijn.
4. Binnen het deputaatschap is voldoende missiologische, kerkrechtelijke en financiële deskundigheid aanwezig.
5. Deputaten DOC kunnen zich voor hun advisering laten bijstaan door andere deskundigen.

#### Artikel 3 **Vorbereiding aanvraag**

1. De classis die overweegt financiële ondersteuning te vragen van de generale synode, neemt contact op met deputaten DOC. Deputaten DOC geven informatie omtrent de benodigde aanvraag voor de ondersteuning, en begeleiden de classis daarbij.
2. Voor de aanvraag tot ondersteuning benoemt de classis eigen classicale deputaten die enerzijds contact houden met deputaten DOC en anderzijds contact houden met de kerk of het project waarop de aanvraag betrekking heeft.
3. Indien de aanvraag ziet op een project waarbij wordt samengewerkt met andere kerkgemeenschappen, dragen de classicale deputaten zorg voor de totstandkoming van het contact tussen de verantwoordelijke instanties binnen die kerkgemeenschappen en deputaten DOC.

#### Artikel 4 **Indiening aanvraag**

1. De classis dient een aanvraag tot ondersteuning schriftelijk in bij deputaten DOC en verschaft daarbij ten minste de volgende informatie:
  - a. een beschrijving van de bijzondere mogelijkheden tot verspreiding van het evangelie die de financiële draagkracht van de classis te boven gaan; of
  - b. een beschrijving van de bijzondere moeiten die de financiële draagkracht van de classis te boven gaan en de oorzaken daarvan;
  - c. een rapport over de financiële situatie van de kerken binnen de classis, met daarin een overzicht van de cijfers over de afgelopen twee jaren en de begrotingen voor het lopende jaar;
  - d. een rapport over de financiële situatie van de classis zelf, met daarin een overzicht van de cijfers over de afgelopen twee jaren, de classisbegroting voor het lopende jaar en de financiële prognose voor de komende drie jaren;

- e. een beschrijving van de financiële inspanningen en overige maatregelen van de classis om zelf waar mogelijk in de benodigde middelen te voorzien;
  - f. een plan van aanpak hoe de classis op termijn weer zelfvoorzienend wil worden.
2. Deputaten DOC kunnen van de classis of de betrokken kerken of projecten nadere informatie vragen.

#### Artikel 5 **Beoordeling aanvraag**

1. Deputaten DOC letten bij de beoordeling van de aanvraag ten minste op de volgende aandachtspunten:
  - a. of de door de classis gesteunde kerken in voldoende mate zelf bijdragen aan de kosten;
  - b. of de door de classis gesteunde kerken of projecten zich voor hun beloningsbeleid, financiële administratie en het toezicht daarop, houden aan de richtlijnen van het Steunpunt KerkenWerk;
  - c. of de door de classis gesteunde projecten voldoen aan de kerkelijke maatstaven;
  - d. of de door de classis gesteunde projecten een voldoende toekomstperspectief bieden;
  - e. of de classis en de ondersteunde kerken in voldoende mate alert zijn op bijdragen anders dan van de eigen kerkleden of van het kerkverband;
  - f. of er, in geval van samenwerking met andere kerkgemeenschappen, een billijke verdeling van de kosten is overeengekomen.
2. Deputaten DOC kunnen nadere aandachtspunten en criteria formuleren voor de beoordeling van in te dienen aanvragen. Ze brengen deze tijdig ter kennis van betrokken partijen.

#### Artikel 6 **Indicatie voor financiële ondersteuning**

1. Als indicatieve norm voor de steunverlening geldt dat de leden van de betrokken classiskerken jaarlijks gemiddeld 10 procent meer bijdragen dan wat de gemiddelde kerkelijke bijdrage is voor alle leden van de kerken in het kerkverband.
2. Deputaten DOC inventariseren met het oog hierop minstens eenmaal per drie jaar de gemiddelde kerkelijke bijdrage in het voorafgaande kalenderjaar, als basis voor de toekenning van ondersteuning in de volgende drie jaren.
3. Bij de bepaling van de kerkelijke bijdrage volgens artikel 6.1 en 6.2 tellen de financiële bijdragen van kerkleden voor diaconale doeleinden niet mee.

#### Artikel 7 **Besluit omtrent aanvraag**

1. Deputaten DOC stellen de classis in de gelegenheid een mondelinge toelichting te geven op de aanvraag.
2. Deputaten DOC beslissen op de aanvraag binnen uiterlijk 6 weken nadat de classis is gehoord en de stukken compleet zijn.
3. De beslissing wordt vastgelegd in een schriftelijk en gemotiveerd besluit.
4. Tegen het besluit van deputaten DOC staat voor de classis rechtstreeks beroep open op de generale synode. De synode behandelt dit beroep in samenhang met de voorstellen van deputaten DOC; de artikelen F74 tot F78 van de kerkorde zijn hier niet van toepassing.

#### Artikel 8 **Toekenning van ondersteuning**

1. Deputaten DOC zijn bevoegd om ondersteuning toe te kennen voor de jaren tot en met het kalenderjaar waarin de eerstvolgende generale synode bijeenkomt.
2. Wanneer ondersteuning nodig is voor de jaren na de eerstvolgende generale synode, bereiden deputaten daartoe een besluit van de generale synode voor.
3. De toegekende ondersteuning wordt betaalbaar gesteld door deputaten Financiën & Beheer, op basis van het besluit van deputaten DOC of van de generale synode, en in overleg met de betrokken classis.

**Artikel 9 Afwijzing aanvraag**

1. Deputaten DOC wijzen een aanvraag tot financiële ondersteuning af:
  - a. indien de aanvraag ondanks verzoek van deputaten DOC niet voldoet aan de eisen als vermeld in artikel 4;
  - b. indien uit de aanvraag naar oordeel van deputaten DOC niet of onvoldoende blijkt dat wordt voldaan aan de in artikel 5 vermelde aandachtspunten;
  - c. indien niet wordt voldaan aan de in artikel 6 gestelde indicatieve norm voor de gemiddelde jaarlijkse kerkelijke bijdrage van de leden van de classiskerken.
2. Na afwijzing van een aanvraag wordt een nieuwe aanvraag door deputaten DOC alleen in behandeling genomen als de classis aannemelijk maakt dat de reden voor afwijzing is komen te vervallen. Een hernieuwde aanvraag wordt behandeld overeenkomstig deze generale regeling.

**Artikel 10 Jaarlijkse verantwoording**

1. Wanneer de omstandigheden na het besluit tot toekenning van de ondersteuning zich aanmerkelijk wijzigen, meldt de classis dit terstond aan deputaten DOC.
2. Gedurende de tijd dat een classis steun ontvangt, vindt er jaarlijks verantwoording plaats door middel van een gesprek met deputaten DOC.
3. De classis verschaft aan deputaten DOC een actuele versie van de stukken die bij de aanvraag zijn ingediend.
4. Deputaten DOC beoordelen alle aspecten die ook zijn meegewogen bij het besluit tot toekenning van de ondersteuning.
5. Deputaten DOC hebben de bevoegdheid om op grond van de gegeven verantwoording de toegekende ondersteuning te wijzigen of te beëindigen.
6. De deputaten DOC hebben de bevoegdheid om onnodig of onterecht betaalde ondersteuning terug te vorderen.